



TOLNA MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN
KORMÁNYSZÓK

SÁRPILIS KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT
Képviselő-testület

Iktatószám: TOB/22/768-1/2017.

Ügyintéző: Dulai-Balogh Ildikó

Határidő: 2017. szeptember 30.

Sárpilis

Tárgy: törvényességi felhívás Sárpilis Község Önkormányzat Képviselő-testületének mulasztására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva megvizsgáltam Sárpilis Község Önkormányzat Képviselő-testületének működését, mely alapján az alábbi

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l

élek.

A fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkaterve alapján a Tolna Megyei Kormányhivatal által vizsgálandóak a települési önkormányzatok helyi népszavazással összefüggő rendeletei, melyek megalkotására vonatkozó felhatalmazás a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. évi törvény (továbbiakban: Ntv.) 92. §-ból ered.

Az Ntv. 92. §-a alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az Ntv. 34. § (1) bekezdés c) pontja alapján helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése alapján a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.

Az Ntv. 34. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte. Továbbá, az Ntv. 60. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület – ha a helyi népszavazás döntési kötelezettséget keletkeztet – köteles a helyi népszavazás napjától számított száznyolcvan napon belül az érvényes és eredményes helyi népszavazás döntésének megfelelő rendeletet megalkotni vagy határozatot hozni.

A kormányhivatal rendelkezésére álló nyilvántartás alapján megállapítható, hogy a képviselő-testület az Ntv. 92. §-ának felhatalmazó rendelkezésével nem élt, a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát önkormányzati rendeletben nem állapította meg.

A képviselő-testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el, mivel a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rögzítésére önkormányzati rendeletben nem került sor.

Tekintettel arra, hogy az Ntv. vonatkozó felhatalmazó rendelkezése egyértelmű kötelezettséget rögzít, ezért az önkormányzat képviselő-testületének a Jat. 5. § (4) bekezdésében foglaltakra figyelemmel rendeletben kell megállapítania a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

A mulasztásos törvénysértés orvoslása érdekében a képviselő-testületnek önkormányzati rendeletet kell alkotnia az Ntv. 92. §-a alapján, meghatározva benne a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

A helyi népszavazási tárgyú önkormányzati rendeletek megalkotása során – jogalkotási és jogszabálysértési kérdésekben – az alábbiakra hívnám fel a figyelmét:

A jelen felhívásban rögzített törvénysértés orvoslása esetén a helyi népszavazási tárgyú önkormányzati rendelet megalkotása során figyelembe kell venni a Jat. és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: IRM rendelet) szabályait.

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. A Kúria is kifejtette a Köf. 5031/2012/11. számú határozatában, hogy az önkormányzati rendszer hatályos szabályainak a mindenkor hatályos törvényekkel és más jogszabályokkal összhangban kell állniuk.

A rendelet megjelölése során a Jat. 27. § (2) bekezdésének és az IRM rendelet 1. melléklet 2.3.4. pontjának előírásai követendők. Az IRM rendelet 6. § b) pontja értelmében a rendelet bevezető részében nem alkalmazható rövid megjelölés. A bevezető rész tartalma, a jogalkotás érvényességi kellékeinek feltüntetése tekintetében – többek között – az IRM rendelet 52. § (3) bekezdése, továbbá 55. § (1) és (5) bekezdései tartalmaznak alapvető szabályokat. A bevezető részben a jogalkotás aktusára utaló kifejezés az IRM rendelet 1. melléklet 7.5.1.4. pontja szerint alkalmazandó.

Tájékoztatom, hogy a kormányhivatal az Möt. 134. § (1) bekezdése értelmében jogszabálysértés észlelése esetén annak megszüntetésére köteles felhívni az érintettet határidő tűzésével. A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése értelmében a kormányhivatal jogszabálysértés észlelése esetén haladéktalanul köteles megkezdeni a törvényességi felügyeleti eszközeinek alkalmazását, elsőként pedig a törvényességi felhívás eszközével kell élnie.

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásban foglaltakat határidőben vizsgálja meg és tegye meg a szükséges intézkedéseket a mulasztásos jogszabálysértés megszüntetése érdekében.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a képviselő-testület döntéséről a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjék. Küldje meg a törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát, valamint a megtett intézkedés dokumentumait.

Felhívom a figyelmét, amennyiben a törvényességi felhívásban meghatározott, a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, úgy egyéb felügyeleti eszközömmel fogok élni.

Szekszárd, 2017. augusztus 17.

Tisztelettel:

Dr. Horváth Kálmán
kormánymegbízott



SÁRPILIS KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
.../... (...) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE
A HELYI NÉPSZAVAZÁS KEZDEMÉNYEZÉSÉHEZ SZÜKSÉGES VÁLASZTÓPOLGÁROK SZÁMÁRÓL

Sárpilis Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ban kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok száma Sárpilis Községben 113 fő.

2. §

A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
Sárpilis, ...

.....
Figler János
polgármester

.....
Dr. Kohány András
jegyző

INDOKOLÁS

A Tolna Megyei Kormányhivatal TOB/22/768-1/2017. ügyszámon törvényességi felhívást tett azzal kapcsolatban, hogy a Képviselő-testület nem tett eleget a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ban kapott felhatalmazásnak és nem határozta meg önkormányzati rendeletben a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

A hivatkozott törvény 34. §-a a helyi népszavazásról a következőképpen rendelkezik:

„34. § (1) Helyi népszavazást kezdeményezhet

a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,

b) a képviselő-testület bizottsága,

c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

(2) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.”

Sárpilis Községben jelenleg a 18 éven felüli, a Községben lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező választópolgárok száma: 563 fő. Ebből következően tehát a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát 56 fő és 141 fő között kell meghatározni. A rendelet-tervezet a választópolgárok 20 %-ára, azaz 113 főre tesz javaslatot.