



# Bátai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője

7149 Bata, Fő utca 147.  
Tel.: (74) 590-022 Fax: (74)590-018  
E-mail: jegyzo@bata.hu

Sárpilisi kirendeltség  
7145 Sárpilis, Béke tér 1.  
Tel/Fax: (74)496-556



**Figler János**  
polgármester  
Sárpilis Község Önkormányzata  
Sárpilis  
Béke tér 1.  
7145

**Ikt. sz.:** 1919/2015/55.  
**Ügyintéző:** Dr. Kohány András  
**Tárgy:** törvényességi jelzés

## Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (3) bekezdés e) pontja szerint a jegyző „jelzi a képviselő-testületnek, a képviselő-testület szervének és a polgármesternek, ha a döntésük, működésük jogszabálysértő”. E kötelezettségemnek eleget téve **törvényességi jelzéssel élek a költségvetési támogatások elkülönítésével és felhasználásával kapcsolatban Sárpilis Község Önkormányzatánál kialakult gyakorlat miatt.**

A jogszabálysértő gyakorlatot és a kívánatos jogszerű eljárást az alábbiakban foglalom össze.

1. Sárpilis Község Önkormányzatának **következetes gyakorlata az, hogy az Önkormányzat bankszámlájára befolyó bevételek globálisan fedezik a kiadásokat. Ez a gyakorlat jogszabálysértő.** A helyi önkormányzat általános működésének és ágazati feladatainak támogatása, valamint a költségvetési támogatás ugyanis nem használható fel korlátozás nélkül.
2. **A felhasználás egyik korlátját** az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 84. § (4) bekezdése jelenti, amely szerint „A helyi önkormányzat hitelfelvétele, kötvénykibocsátása fedezetéül az önkormányzati törzsvagyron, a helyi önkormányzat általános működésének és ágazati feladatainak támogatása és a költségvetési támogatás nem használható fel. Ez az előírás nem vonatkozik a naptári éven belül lejáró, Gst. szerinti adósságot keletkeztető ügyletre, amelynek fedezetéül a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása felhasználható.”

**A felhasználás másik korlátját** az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 145. § (2) bekezdése tartalmazza, amely szerint: „A hitellel rendelkező, kötvényt kibocsátó helyi önkormányzat – az Áht. 84. § (4) bekezdésében foglalt kivételekkel – a helyi önkormányzatok általános működéséhez és ágazati feladataihoz kapcsolódó támogatással, valamint a költségvetési támogatásokkal kapcsolatos pénzforgalmát a fizetési számlájához kapcsolódó alszámlán köteles elkülöníteni. A helyi önkormányzat – az Áht.



# Bátai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője

7149 Bata, Fő utca 147.  
Tel.: (74) 590-022 Fax: (74)590-018  
E-mail: jegyzo@bata.hu

Sárpilisi kirendeltség  
7145 Sárpilis, Béke tér 1.  
Tel/Fax: (74)496-556



84. § (4) bekezdésében foglalt kivételekkel – az alszámláról a hitelen, kötvényen alapuló fizetési kötelezettségeit nem teljesítheti.”

Az Áht. 1. § 14. pontja szerint **költségvetési támogatásnak minősülnek:** „a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kivételével az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatások, ide nem értve

- a) az adományokat, segélyeket, felajánlásokat,
- b) a pártok és pártalapítványok támogatását, az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek támogatásait,
- c) a tanulóknak, hallgatóknak biztosított ösztöndíjakat,
- d) kitüntetéshez kapcsolódóan nyújtott pénzjutalmakat,
- e) a fogyatékos és a súlyos mozgáskorlátozott személyeknek ezen élethelyzetére tekintettel nyújtott pénzbeli ellátásokat,
- f) a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény szerinti pénzbeli és természetbeni szociális és gyermekvédelmi ellátásokat,
- g) a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló törvény szerinti foglalkoztatást elősegítő képzési támogatásokat,
- h) a jogszabály alapján nyújtott családtámogatásokat, korhatár alatti ellátásokat, jövedelempótló és jövedelemkiegészítő szociális támogatásokat, az apákat megillető pótszabadsággal összefüggő költségek megtérítését, az energiafelhasználási támogatásokat,
- i) a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatásait,
- j) a közfoglalkoztatási támogatásokat,
- k) a szociálpolitikai menetdíj-támogatásokat,
- l) a vis maior támogatásokat,
- m) a szomszédos államokban nyújtható oktatási támogatásokat”.

3. Az Áht. és az Ávr. idézett szabályai szerint tehát **a költségvetési támogatás** (pl. az önkormányzat működőképességének megőrzése vagy egyéb, a feladatellátást veszélyeztető helyzet elhárítására nyújtott rendkívüli költségvetési támogatás, települési önkormányzatok szociális célú tüzelőanyag vásárláshoz kapcsolódó kiegészítő támogatás) **nem használható fel még a naptári éven belül lejáró hitel fedezetéül sem, és annak kifizetésére sem.**



# Bátai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője

7149 Bata, Fő utca 147.  
Tel.: (74) 590-022 Fax: (74)590-018  
E-mail: jegyzo@bata.hu

Sárpilisi kirendeltség  
7145 Sárpilis, Béke tér 1.  
Tel/Fax: (74)496-556



Amennyiben hitellel rendelkezik, a költségvetési támogatást – ahogy a helyi önkormányzat általános működésének és ágazati feladatainak támogatását is – az Önkormányzat az Ávr. idézett szabálya szerint **a fizetési számlájához kapcsolódó alszámlán köteles elkülöníteni**. Ez alól egy kivétel van: az, amikor az önkormányzat – mint jelen esetben is – éven belül lejáró hitellel rendelkezik. Ebben az esetben **a helyi önkormányzat általános működésének és ágazati feladatainak támogatását nem, csak a költségvetési támogatást kell elkülönítenie alszámlán**. Az Ávr. idézett szabálya szerint **a helyi önkormányzat a költségvetési támogatás számára létrehozott alszámláról a hitelen alapuló fizetési kötelezettségeit nem teljesítheti, az alszámlán csak a költségvetési támogatáshoz kapcsolódó pénzforgalmat bonyolíthatja**.

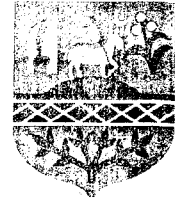
4. Megállapítottam, hogy **Sárpilis Község Önkormányzata évek óta rossz gyakorlatot követ e tekintetben**, hiszen a költségvetési támogatásokat éven belül lejáró hitelek fedezetéül és azok kifizetésére használta fel, a költségvetési támogatás összegét nem különítette el alszámlán, és az összegből nem csak a költségvetési támogatáshoz kapcsolódó pénzforgalmat bonyolította. **Ez a gyakorlat jogszabálysértő, ezért kérem, a jövőre nézve szíveskedjék e gyakorlattal szakítani**.
5. Kérem, hogy **a törvényes működés helyreállítása érdekében** szíveskedjék a már megigényelt települési önkormányzatok szociális célú tüzelőanyag vásárláshoz kapcsolódó kiegészítő támogatást Sárpilis Község Önkormányzata fizetési számlájához kapcsolódó **alszámlán elkülöníteni** és azt az OTP Bank NyRt. által biztosított, éven belül lejáró hitel fedezetéül, **annak kifizetésére nem használni**. Kérem, hogy az alszámlán kizárólag a települési önkormányzatok szociális célú tüzelőanyag vásárláshoz kapcsolódó kiegészítő támogatáshoz kapcsolódó pénzforgalmat szíveskedjék bonyolítani.
6. Kérem, hogy **a törvényes működés helyreállítása érdekében** szíveskedjék a 2014. évben igényelt, mindezidáig fel nem használt és vissza nem fizetett, az önkormányzat működőképességének megőrzése vagy egyéb, a feladatellátást veszélyeztető helyzet elhárítására nyújtott rendkívüli költségvetési támogatás 4,6 millió forint összegét Sárpilis Község Önkormányzata fizetési számlájához kapcsolódó **alszámlán elkülöníteni** és azt az OTP Bank NyRt. által biztosított, éven belül lejáró hitel fedezetéül, **annak kifizetésére nem használni**. Kérem, hogy az alszámlán kizárólag az önkormányzat működőképességének megőrzése



# Bátai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője

7149 Bata, Fő utca 147.  
Tel.: (74) 590-022 Fax: (74)590-018  
E-mail: jegyzo@bata.hu

Sárpilisi kirendeltség  
7145 Sárpilis, Béke tér 1.  
Tel/Fax: (74)496-556



vagy egyéb, a feladatellátást veszélyeztető helyzet elhárítására nyújtott rendkívüli költségvetési támogatáshoz kapcsolódó pénzforgalmat szíveskedjék bonyolítani.

**Törvényességi jelzéssel élek a gépjárműadó alszámlára befolyó gépjárműadó felhasználásával kapcsolatban Sárpilis Község Önkormányzatánál kialakult gyakorlat miatt.**

A jogszabálysértő gyakorlatot és a kívánatos jogszerű eljárást az alábbiakban foglalom össze.

1. Az Ávr. 145. § (4) bekezdés b) pontja szerint a helyi önkormányzat a gépjárműadó befizetésére szolgáló gépjárműadó fizetési számlát tarthat fenn.

Az Ávr. 145. § (8) bekezdése szerint az e „fizetési számlára beszedett, a központi költségvetést megillető gépjárműadó bevételt havonta, a tárgynegyedévet – a gépjárműadó vonatkozásában a tárgyhónapot – követő hónap 10. napjáig kell a Kincstár által megjelölt fizetési számlára átutalni”.

Az Ávr. 145. § (10) bekezdése szerint, ha a gépjárműadó fizetési számláról a „meghatározott határidő letelte előtt, még a tárgyhónapban történik a települési önkormányzat más fizetési számlájára átutalás, azzal egyidejűleg a központi bevételi számlát megillető hányadot is át kell utalni a Kincstár által meghatározott fizetési számlára”.

2. A Sárpilis Község Önkormányzatánál kialakult gyakorlat az, hogy a gépjárműadó alszámláról – polgármesteri utasításra – az arra meghatározott határidő előtt **átvezetik az alszámlára befolyt teljes bevételt az Önkormányzat főszámlájára, anélkül, hogy ezzel egyidejűleg a központi bevételi számlát megillető hányadot átutalnák a Kincstár által meghatározott fizetési számlára.**

**Ez a gyakorlat jogszabálysértő.**

3. **A törvényes működés helyreállítása érdekében kérem, a jövőben szíveskedjék az Önkormányzat gépjárműadó alszámlájára befolyt összegek átutalásával kapcsolatban kizárólag a fent ismertetett jogszabályi előírásoknak megfelelő utasításokat adni.**

**Tisztelt Polgármester Úr!**

Kérem, szíveskedjék figyelembe venni, hogy a Bátai Közös Önkormányzati Hivatal köztisztviselői a jogszabályokkal ellentétes utasításokat nem hajtanak, nem is hajthatnak végre. Kérem, hogy



# Bátai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője

7149 Bata, Fő utca 147.  
Tel.: (74) 590-022 Fax: (74)590-018  
E-mail: jegyzo@bata.hu

Sárpilisi kirendeltség  
7145 Sárpilis, Béke tér 1.  
Tel/Fax: (74)496-556



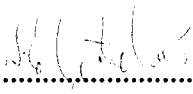
Sárpilis Község Önkormányzata nehéz anyagi helyzetét ne a befolyt bevételek jogszabálysértő felhasználásával, hanem okszerű és jogszerű gazdálkodással szíveskedjék finanszírozni.

Kérem, jelen törvényességi jelzésemet szíveskedjék Sárpilis Községi Önkormányzat Képviselő-testületével képviselő-testületi ülésen ismertetni.

Tájékoztatom a tisztelt Polgármester Urat, hogy jelen törvényességi jelzésemet – annak postázásával egyidejűleg – a Tolna Megyei Kormányhivatal számára megküldtem és azzal kapcsolatban szakmai álláspont kialakítását és szakmai segítségnyújtás kibocsátását kértem.

Bata, 2015. október 12.

Tisztelettel:

  
.....  
**Dr. Kohány András**  
jegyző

Sárpilis Község Önkormányzata  
Sárpilis  
Béke tér 1.  
7145

email: [sarpilis.onk@gmail.com](mailto:sarpilis.onk@gmail.com)  
honlap: [www.sarpilis.hu](http://www.sarpilis.hu)  
Tel./Fax: +3674/496-556  
Tel.:+3674/595-012

Dr. Kohány András  
jegyző  
Bátai Közös Önkormányzati Hivatal  
Báta  
Fő utca 147.  
7149

Ikt.sz.: 909/2015.  
Ügyintéző: Figler János  
Tárgy: tájékoztató törvényességi jelzésre

Tisztelt Jegyző Úr!

A 2015. október 12.-én kelt törvényességi jelzésére a következő tájékoztatást nyújtom:

Sárpilis Község Önkormányzata a kialakult gyakorlat szerint a számlavezető bankjánál naptári éven belül lejáró hitelt, úgynevezett folyószámlahitelt igényel.  
Más típusú hitellel Sárpilis Község Önkormányzata nem rendelkezik, hiszen a jelenlegi törvényi környezetben kormányengedély nélkül erre lehetősége sincs.  
A mindenkorli folyószámlahitelének fedezete elsősorban az Önkormányzat helyi adóbevétele-nagyságrendjéből kifolyólag- ezen belül a helyi iparüzési adó bevétele.  
A hitel igénylésekor az Önkormányzat köteles a pénzügyi felé hitelt érdemlően kimutatni, hogy a helyi adók tárgyévben várhatóan milyen összegben folynak be.  
A pénzügyi belső szabályzói szerint ezt a tárgyévi költségvetési rendeletünkkel és annak mellékletét képező likviditási tervvel valamint a tárgyévet megelőző év költségvetésének végrehajtásáról szóló rendeletünkkel támasztjuk alá.  
A pénzügyi saját belső szabályai szerint a folyószámlahitel összegének maximális mértékét az adott önkormányzat tárgyévi várható helyi adóbevételeinek 35%-ig engedélyezi.  
Mindezek mellett Sárpilis Község Önkormányzata ügyletenként, fedezeti biztosítékként felkínálja a pénzügyi számára forgalomképes ingatlanvagyonát (körülbelül 30.000.000 Ft értékben) valamint gazdasági társaságokban fennálló üzletrészeit (körülbelül 600.000 Ft értékben).

A 2015. évben:

A 2015. szeptember 30.-i lejáratú 10.000.000 Ft összegű folyószámlahitel fedezete a 2015. szeptember 15.-én befolyt körülbelül 12.600.000 Ft helyi iparüzési adó bevétel volt. A nevezett hitel természetesen a befolyt helyi adóbevételből ki is lett egyenlítve.

A jelenleg is fennálló 2015. december 29.-i lejáratú 3.500.000 Ft összegű folyószámlahitel fedezete a 2015. december 20.-ig befolyó helyi iparüzési adó feltöltés összege, ami várhatóan 4.000.000 Ft.

A fentiekre való tekintettel törvényességi jelzését értelmezni nem tudom, előtte értetlenül állok.

Tájékoztatom, hogy megállapításai, feltételezései tévesek ugyanis Sárpilis Község Önkormányzata hitelének fedezetéül és annak kiegyenlítésére csak és kizárólag a helyi adóbevételeit használta fel és jövőben is ezt a gyakorlatot kívánja követni.

**Sárpilis Község Önkormányzata nem használt fel költségvetési támogatást hitelének fedezetéül vagy hitelének visszafizetésére és a jövőben sem kíván felhasználni költségvetési támogatást ilyen célra.**

**A gépjárműadó felhasználásával kapcsolatban tájékoztatom, hogy az Ön által véleményezett jogszabálysértő gyakorlat Sárpilis Község Önkormányzatánál nem áll fenn.**

A települési önkormányzatok 2013. január 1. óta osztják meg a központi költségvetéssel a gépjárműadó bevételeiket.

Tájékoztatom, hogy 2013. január 1. óta a gépjárműadó bevételekkel kapcsolatban egy esetet kivéve a törvényi előírásoknak megfelelően jártunk el, vagyis a meghatározott határidőben a meghatározott módon a bevételt megbontottuk a központi költségvetésnek járó pénzeszközt a Kincstár által megjelölt számlára utaltuk ezzel egy időben a Sárpilis Község Önkormányzatának járó pénzeszközt annak költségvetési elszámolási számlájára vezettük át.

Ez a közel három éves időszak alatt egyetlen egyszer fordult elő tudomásom szerint egy tévedés folytán az Ön által leírt eset, amikor is 2015. március 20.-án a gépjárműadó beszedési számla akkori egyenlege költségvetési elszámolási számlára átvezetésre került.

A hibát észlelve 2015. március 31.-én intézkedéseket tettem a pénzeszköz teljes egészének gépjárműadó beszedési számlára való visszavezetésére.

Kérem, hogy amennyiben ezzel kapcsolatban pontosabb információkkal rendelkezik akkor állításait támassza alá miszerint ki, mikor és milyen összegben valósította meg Sárpilis Község Önkormányzatánál az Ön által meghatározott jogszabálysértő gyakorlatot.

Kérem, hogy amennyiben arról bizonyosodik meg hogy az Ön által leírt esemény csak is egyszer tévedés folytán történt meg és annak korrigálása az első adandó alkalommal megtörtént, mindenez előtt és ezentúl Sárpilis Község Önkormányzata jogkövető magatartással és szabályszerűen járt el a gépjárműadó felhasználásával kapcsolatban abban az esetben kérem Önt, hogy ne használja a következő kifejezéseket ezzel kapcsolatban: **„gyakorlat”, „kialakult gyakorlat”, „jogszabálysértő gyakorlat”.**

Meglátásom szerint a 2013. január 1. óta egyszer előfordult esetre ezek a szókapcsolatok nem adnak pontos képet illetve félreérthetőek Sárpilis Község Önkormányzatának gépjárműadó beszedési számlájának kezelésével kapcsolatban.

Természetesen tanulva a 2015. márciusában elkövetett hibánkból azóta is illetve a jövőben is fokozott figyelemmel kezeljük Sárpilis Község Önkormányzatának gépjárműadó beszedési számláját.

Kérem Önt, hogy állításaimat a Bátai Közös Önkormányzati Hivatal adóügyi ügyintézőjének segítségével ellenőrizni szíveskedjen.

Tájékoztatom a tisztelt jegyző urat, hogy Sárpilis Község Önkormányzata a kapott költségvetési támogatásokat évek óta szabályszerűen, határidőben és a megadott célra használta fel, azokkal határidőben és szabályszerűen elszámolt (nyári gyermekékeztetés, startmunka mintaprogramok, szociális célú téli tüzelőanyag támogatása).

Kivételt képez a 2013. évben igényelt és kapott „az önkormányzat működőképességének megőrzése vagy egyéb feladatellátást veszélyeztető helyzet elhárítására nyújtott rendkívüli költségvetési támogatás” (4.600.000 Ft).


Mivel a két önkormányzat a Közös Önkormányzati Hivatallal kapcsolatos tárgyalások során (2014. nov.-dec.) úgy állapodott meg, hogy 2013. évre Sárpilis Község Önkormányzatának fizetési kötelezettsége nincs vagyis a tartozás aminek kiegyenlítésére a nevezett támogatást igényeltük nem állt fent a támogatás felhasználásának határnapján (2015. jan.) így a fel nem használt támogatások szabályai szerint Sárpilis Község Önkormányzata visszafizeti azt annak törvényben meghatározott határidejében és törvényben meghatározott kamataival.

Kérem a tisztelt jegyző urat, hogy amennyiben szükségesnek látja állításaimat a Közös Önkormányzati Hivatal köztisztviselőinek segítségével ellenőrizze, majd tényszerűen bizonyítékokkal alátámasztott események bemutatásával cáfolja meg.

Törvényességi jelzését egyébként köszönettel fogadtam, abban a segítő szándékot vélem felfedezni.

Meggyőződésem, hogy Sárpilis Község Önkormányzatának törvényes és jogkövető működése közös érdekünk és közös felelősségünk.

Tisztelettel:

  
Figler János  
polgármester  
Sárpilis Község Önkormányzata

Kelt: Sárpilis, 2015. október 14.



Lekérdezés időpontja.....: 2015/10/22 09:04:58

11746005-15417921	KÖLTSÉGVETÉSI ELSZÁMOLÁS	1	676 475,00	HUF
11746005-15417921-02130000	SÁRPILIS ÖNK.VIZIKÖZMŰ B		0,00	HUF
11746005-15417921-02510000	SÁRPILIS KÖZSÉG TELEKADÓ		0,00	HUF
11746005-15417921-02820000	MAGÁNSZEMÉLYEK KOMMUNÁLI		0,00	HUF
11746005-15417921-02990000	VÁLLALKOZÓK KOMMUNÁLIS A		0,00	HUF
11746005-15417921-03470000	SÁRPILIS KÖZSÉG ILLETÉK		0,00	HUF
11746005-15417921-03540000	IPARÚZÉSI ADÓBESZEDÉSI S		0,00	HUF
11746005-15417921-03610000	BÍRSÁG SZÁMLA	6	197,00	HUF
11746005-15417921-03780000	KÉSEDELMI PÓTLÉK SZÁMLA	1	505,00	HUF
11746005-15417921-03920000	SÁRPILIS KÖZS.TALAJT.DÍJ		0,00	HUF
11746005-15417921-04400000	SÁRPILIS, IDEGEN BEVÉTEL	79	300,00	HUF
11746005-15417921-05120000	ÁLLAMI HOZZÁJÁRULÁSOK SZ	1	848 340,00	HUF
11746005-15417921-08110000	SÁRPILIS KÖZ.ÖNK. BEF. V		0,00	HUF
11746005-15417921-08660000	TERMŐFÖLD BÉRBEAD.SZÁRM.		0,00	HUF
11746005-15417921-08800000	EGYÉB BEVÉTELEK BESZEDÉS		0,00	HUF
11746005-15417921-08970000	GÉPJÁRMŰADÓ BESZEDÉSI SZ	70	388,00	HUF
11746005-15417921-10020009	SÁRPILIS KÖRNYEZETVÉDELIM		0,00	HUF
11746005-15417921-10030008	STARTMUNKA MINTAPROGRAM		0,00	HUF
11746005-15832829	SÁRPILISI TÜNDÉRKERT ÓVO	1	115 064,00	HUF
11746005-16846870	SÁRPILISI ROMA NEMZ.ÖNK.		872 704,00	HUF