

ELŐTERJESZTÉS**Sárpilis Község Önkormányzat Képviselő-testülete
2017. március hó 29. -i rendkívüli ülésére**

- Tárgy:** Döntés hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos ügyben
- Előterjesztő:** Figler János polgármester
- Szavazás módja:** minősített többség

Tisztelt Közgyűlés/Képviselőtestület!

Az Országgyűlés 2015. december 15-i ülésnapján elfogadta a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosítása tárgyú 2015. évi CCXXI. törvényt.

A módosítás alapvető változásokat hozott a hulladékgazdálkodás területén, ugyanis a hulladékgazdálkodás szervezete oly módon változott, hogy a közszolgáltatási díj beszedése és a követeléskezelés, illetve a megvalósítandó fejlesztések kezelése egy kizárólagos állami tulajdonban lévő koordinációs szervezet, az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (1011 Budapest, Iskola utca 13.) feladatává vált, az önkormányzatoknál pedig a tényleges közfeladat végrehajtása maradt.

Ennek megfelelően a hulladék közszolgáltatási díj befizetését az ingatlanhasználók e koordináló szervezet részére teljesítik – amely gondoskodik a meg nem fizetett díj beszedéséről is –, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást pedig az önkormányzatokkal vagy társulásokkal szerződött gazdasági társaságok, vagy az önkormányzatok által létrehozott közszolgáltatók végzik továbbra is.

A településükön a háztartási hulladék összegyűjtését és elszállítását Szekszárd Megyei Jogú város Önkormányzata 99 %-os és a Re-Víz Duna-menti Regionális Víz- és Csatornamű Kft. 1%-os tulajdonában lévő Alisca Terra Nonprofit Kft., mint közszolgáltató végzi.

A társaság a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét kiterjesztette a környező Tolna Megyei településekre is, így jelenleg 49 településen szolgáltat, a közszolgáltatással érintett lakosság szám cca 105.000 fő.

2016. április 01-től az ingatlanhasználóknak a hulladékszállítási díjat az NHKV Zrt. felé kell teljesíteniük, a számlát – a szolgáltatók adatszolgáltatása alapján – az NHKV Zrt. állítja ki.

Az NHKV Zrt. az ezen időponttól kezdve keletkezett kintlévőséget is kezeli, az előtte keletkezett tartozások a közszolgáltatókat illetik meg.

Az új állami szolgáltató belépésével a településeken alkalmazott közszolgáltatási díjak szerepe a szolgáltatást végző szempontjából jelentéktelenné vált, mivel a finanszírozása, az összes lakosságszámtól, a begyűjtött hulladék úrtartalmától és a hulladék kezelési technológiától függ csupán, így a Ft/l szolgáltatási díj elérése, egy változtatható miniszteri rendeletben foglalt korrekciós tényezők miatt bizonytalan, nem nyújt stabilitást.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás finanszírozása is csak lassan indult el, mert számlázás, díjbeszedés hiányában az NHKV Zrt. először csak részlet finanszírozást nyújtott a közszolgáltatónak.

A közszolgáltató azzal, hogy nem bocsáthat ki számlát, nem tud a lakosságtól bevételhez jutni, és egyébként bizonytalan, hogy mikor, és mekkora összegű finanszírozást kap az NHKV Zrt-től nehéz helyzetben van, a lassú finanszírozás a közfeladat ellátását veszélyezteti.

A Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet értelmében a szolgáltatás díj finanszírozása hátrányosan érinti az ilyen és hasonlóan alacsony lakosságszámot kiszolgáló közszolgáltatókat.

Az NHKV Zrt. több fórumon tartott tájékoztatója szerint a jelenlegi hulladékgazdálkodási területi tagoltságot meg kívánja szüntetni.

Feladata a területi egyenlőtlenségek és adottságok kiegyenlítése, a veszteséges és nyereséges területek és rendszerelemek (technológiák, üzemek, stb.) országos optimalizálása.

Az optimalizálás jelent egyrészt megfelelő nagyságú (200.000 főt meghaladó) szolgáltatási területet, másrészt a hulladék kezelését biztosító létesítményeket.

Az NHKV Zrt. által közzétett területi megosztás szerinti régióban keletkező hulladékot a régió határain belül kell kezelni.

A hulladékgazdálkodási rendszer átszervezésének az a célja, hogy kevesebb közszolgáltatóval működő, nagyobb régióban szolgáltató rendszert hozzanak létre, vagyis a közszolgáltató jövője önállóan nem biztosítható.

A hulladékot viszont akkor is el kell szállítatnunk, a közszolgáltatásról gondoskodnunk kell, ha már a saját cégünkkel megszüntetjük a szerződést.

A közszolgáltató is meg kíván felelni az NHKV Zrt új rendszerének, ezért együttműködést keresett a térségi közszolgáltatókkal.

Javasolom, hogy 2017. március 31. napjával bezárólag szüntessük meg a közszolgáltatási szerződést az Alisca Terra Nonprofit Kft.-vel.

Javasolom, hogy kezdeményezze az Önkormányzat a Kft. taggyűlésénél a szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését.

Az új hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztására amennyiben szükséges, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény szerint közbeszerzési eljárást kell lefolytatni. Javasoljuk, hogy az önkormányzat a közbeszerzés kiírásával és lefolytatásával bízza meg Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát.

Amennyiben közbeszerzési eljárásra nincs szükség, úgy az önkormányzat jelölje ki az Alisca Terra Nonprofit Kft. és a Vertikál Zrt. Konzorcium vezetőjét, és képviselőjét a Vertikál Nonprofit Zrt.-t mint közszolgáltatót.

A közbeszerzést követően, az új hulladékszállítási szerződés megkötésekor az a legfontosabb szempont, hogy legalább ugyanilyen minőségű szolgáltatást kapjon a település, mint a jelenlegi, vagy ennél jobbat. A közszolgáltatás minimális műszaki tartalmát az OHKT jelenleg is tartalmazza, ami a mindenkor teljesítendő szolgáltatási paraméter, figyelemmel arra, hogy rendelkezésre áll egy hulladékkezelő központ is, egyéb szolgáltatás is nyújtható a települések lakosai részére.

Hangsúlyozni kell, hogy a jogszabályok állandó változása mellett is jól működik a településen a hulladékszállítás.

Tekintettel arra, hogy a Kft.-vel megszüntetett szerződés miatt, nem lesz érvényes közszolgáltatási szerződés, viszont a hulladékot a településről valahogyan mégis el kell szállítatnunk, javasoljuk, hogy közbeszerzési eljárás lefolytatása esetén az Önkormányzat kössön határozott idejű szerződést a Konzorciummal. Tekintettel arra, hogy a folyamatosan

változó jogszabályi háttér mellett a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást csak azon társaságok tudják hosszútávon fenntartani és működtetni, amelyek többszázezer fős lakosságból álló szolgáltatási területen szolgáltatnak, ezzel biztosítva az Önkormányzatoknak egy stabil közszolgáltatást és egy megbízható partnert.

A VERTIKÁL Nonprofit Zrt, az országos szinten üzemeltetett komplex hulladékgazdálkodási rendszerével képes a különböző települések igényeinek megfelelő ellátására, a kistérségekben és a nagyobb régiókban egyaránt. A térségünk környezetében is látnak el közszolgáltatást, Pálfa, Bikács, Tolnanémedi, Simontornya, Nagyszékely, Kisszékely, Magyarkeszi stb településeken, ezért földrajzi szempontból is optimális, egybefüggő terület alakulhat ki a közszolgáltatásra.

A Vertikál Nonprofit Zrt. - a Képviselőtestület hozzájárulása esetén – elvállalja a településen az ideiglenes hulladékgazdálkodási közszolgáltatást, együttműködve a jelenlegi közszolgáltatóval.

Javasolom, hogy a közbeszerzési eljárás befejezéséig a Konzorciummal kössön az Önkormányzat egy határozott idejű szerződést a hulladék elszállítására és elhelyezésére.

A VERTIKÁL Nonprofit Zrt. rendelkezik megfelelő ellátotti lakosságszámmal, hulladéklerakót és hulladék-előválogatót is üzemeltet, így komplex hulladékgazdálkodási rendszerrel tudja biztosítani az OHKT-ban előírt lerakástól történő eltérítési arányokat.

Azzal, hogy hulladékkezelő létesítményt üzemeltet a közszolgáltató, összeköti a hulladékgyűjtést a végpontokkal, megbízhatóbbá és fenntarthatóbbá teszi a közszolgáltatási rendszert. Több területen konzorciumban működnek, de jelentős alvállalkozói partnerekkel együtt látják el a közszolgáltatást. Esetünkben is az Alisca Terra Nonprofit Kft.-vel együtt dolgoznának, ezzel szakmai partnerként megadva azokat a szakmai segítségeket, működési feltételeket és pénzügyi háttérrel, amelyek egy hatékony szolgáltatási rendszer üzemeltetéséhez szükségesek.

Ezen struktúrával biztosítható egy egységes szakmai alapokon nyugvó, hosszútávon is fenntartható költséghatékony, értéket és élhetőbb környezetet teremtő közszolgáltatás.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a tevékenységet ellátó szolgáltató, – a szolgáltatás lakossághoz való közelségének biztosítása érdekében – az egyedi igényekre rugalmasabban reagálni képes, szakmailag felkészült partner a közös tulajdonunkban álló Alisca Terra Nonprofit Kft. bevonásával történne. A helyi közszolgáltató biztosítja a lakossági igények, vélemények, fejlesztési elképzelések megjelenítését, a lakossági érdekek érvényesítését.

A közszolgáltatóval együttesen a hulladékgazdálkodás rendszerszintű összehangolását, a meglévő erőforrások minél hatékonyabb kihasználását, illetve a közszolgáltatás jogszabályi és egyéb műszaki, pénzügyi feltételeinek megfelelő operatív közszolgáltatás ellátás szakmai irányítását lehet elérni.

Az egységes, szakmai alapokon szerveződő hatékonyabb hulladékgazdálkodási rendszer kialakításához további döntésekre is szükség lesz, mivel tulajdonosai vagyunk egy megvalósult hulladékkezelési rendszernek, így annak vagyonkezeléséről, a létesítmények használatáról is szükséges lesz a későbbiekben döntéseket hozni.

Mivel az önkormányzatoknak is el kell dönteniük, hogy milyen regionális rendszerben szeretnék a közszolgáltatás ellátását, együttműködést kell keresnünk a jelenlegi közszolgáltató által ellátott településekkel, hogy lehetőség szerint együtt tartsuk ezt a 49 települést.

Közbeszerzési eljárás lefolytatására nincs szükség a Közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. tv. 17.§. (3) bek. b) pontja alapján *a szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés*

esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjathatározatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa;

és Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. 70.§. –a alapján: A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár - kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt - 2017. január 1-jétől 2017. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 15,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 25,0 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100,0 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30,0 millió forint.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó nemzeti közbeszerzési értékhatár 2017. január 1-jétől 2017. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 50,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 100,0 millió forint,
- c) szolgáltatás megrendelése esetében 50,0 millió forint,
- d) építési koncesszió esetében 200,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 100,0 millió forint.

A település tekintetében a szolgáltatás 48 hónapos ellenértéke nem éri a fenti összeget.

Kérem, hogy a Képviselőtestület vitassa meg a fentieket, és járuljon hozzá az Alisca Terra Nonprofit Kft.-vel a közszolgáltatási szerződés 2017. március 31. napjával történő megszüntetéséhez, majd a hulladékgazdálkodási feladatokat ellátó közszolgáltató kiválasztása céljából a közszolgáltató kiválasztásához az alábbi határozati javaslatok alapján:

1. Határozati javaslat:

Sárpilis Község Önkormányzat Képviselő-testülete

.../2017. (.....) Határozata:

A közszolgáltatási szerződés megszüntetéséhez való hozzájárulásról

1./ Sárpilis Község Önkormányzat Képviselő-testülete a közte és az Alisca Terra Nonprofit Kft között létrejött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését kezdeményezi 2017. március 31. napjával.

2./ A képviselőtestület felhatalmazza a Polgármestert, hogy az Alisca Terra Nonprofit Kft-vel kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megszüntetéséről szóló okiratot aláírja.

Határidő: 2017. március 31.

Felelős: Figler János polgármester

2. Határozati javaslat:

Sárpilis Község Önkormányzat Képviselő-testülete**..../2017. (.....) Határozata:****A hulladékgazdálkodási feladatok ellátására közszolgáltató kijelöléséről**

1.Sárpilis Község Önkormányzat Képviselő-testülete a település hulladékgazdálkodási közszolgáltatói feladatainak ellátására kijelöli 2017. április 1. napjától kezdődően 10 év határozott időtartamra a Vertikál Nonprofit Zrt. és az Alisca Terra Nonprofit Kft. által létrehozott Konzorcium vezetőjét és képviselőjét, a Vertikál Nonprofit Zrt.-t.

2. A Képviselő-testület tudomásul veszi, hogy a településen a hulladék gyűjtését és szállítását – a Konzorciumi szerződés alapján - az Alisca Terra Nonprofit Kft. végzi a szerződés ideje alatt, míg az előkezelés és ártalmatlanítás a Vertikál Nonprofit Zrt. kötelessége.

3. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az előterjesztés mellékletét képező közszolgáltatási szerződést írja alá.

Határidő: 2017. március 31.

Felelős: Figler János polgármester